



АСК

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

**ПРВИ ИЗВЕШТАЈ О ПРАЋЕЊУ СПРОВОЂЕЊА
ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
У ОБЛАСТИМА ОД ПОСЕБНОГ РИЗИКА**

*са приказом статуса спровођења свих појединачних активности
које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање*

Београд, мај 2022. године

САДРЖАЈ

Увод.....	3
1. Оцена испуњености Оперативног плана за прва два квартала спровођења	5
1.1. Испуњеност активности по целинама Оперативног плана и опште препоруке за унапређење спровођења активности.....	5
2. Преглед активности доспелих за реализацију и препоруке за даље поступање	9
2.1. Израда будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.....	9
2.3. Мере и активности за спречавање корупције у областима од посебног ризика.....	11
2.3.1. Царина	11
2.3.2. Локална самоуправа.....	12
2.3.3. Приватизација.....	13
2.3.4. Јавне набавке	15
2.3.5. Полиција.....	15
2.4. Унутрашња и спољашња координација Оперативног плана ...	16
2.5. Праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана.....	18
3. Методологија израде Извештаја	20

Увод

Ревидираним акционим планом за Поглавље 23 - потпоглавље Борба против корупције (активност 2.1.1.1.) предвиђено је доношење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика (у даљем тексту: Оперативни план). У складу са тим, Влада Републике Србије је на седници одржаној 30. септембра 2021. године усвојила Оперативни план чија је примена временски орочена до краја 2022. године.

Оперативни план се састоји од пет целина. Прва од њих садржи **преглед претходних стратегија и акционих планова** и ниво њиховог спровођења. У области борбе против корупције до сада су усвојене две националне стратегије са пратећим акционим плановима, прва за период од 2005. до 2012. године и друга за период од 2013. до 2018. године. Након 2018. године, Ревидирани акциони план за Поглавље 23 остаје једини важећи стратешки документ у области спречавања корупције. Стога, сврха Оперативног плана је да премости период до доношења нове националне стратегије у области спречавања корупције с једне стране, и успостави континуитет између Ревидираног акционог плана за Поглавље 23 и будуће националне стратегије с друге стране.

Такође, Оперативни план је основа за израду треће националне стратегије у области спречавања корупције. Мере и активности везане за **израду будуће националне стратегије и пратећег акционог плана** налазе се у другој целини Оперативног плана.

Следећа целина, по којој је Оперативни план и назван, садржи **мере и активности за спречавање корупције у областима од посебног ризика**. Као области од посебног ризика идентификоване су: царина, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција.

Четврта целина односи се на **унутрашњу и спољашњу координација у спровођењу Оперативног плана**. Спољашња координација поверена Координационом телу за спровођење Оперативног плана¹, а уз ово тело у координацију су укључене и четири имплементационе групе. **Важност координације спровођења активности наглашена је у Ревидираном акционом плану за Поглавље 23 јер су током спровођења претходних планских докумената у области борбе против корупције уочени бројни проблеми**. Како би се они превазишли потребно је „успоставити координацију спровођења антикорупцијских мера на највишем политичком нивоу, уз политичку и институционалну одговорност високог руководства за реализацију стратешких мера у борби против корупције”.²

Последња, пета целина Оперативног плана обухвата **активности везане за праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана**. Ревидираним акционим планом за Поглавље 23 надзор над спровођењем антикорупцијских мера предвиђених Оперативним планом поверен је Агенцији за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција). Агенција, у складу са активношћу 5.1.3. Оперативног плана, израђује шестомесечне извештаје о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и

¹ Координационим телом председавају председник Владе и министар правде, док су његови чланови министри унутрашњих послова, финансија, привреде и државне управе и локалне самоуправе.

² Ревидирани акциони план за Поглавље 23, стр. 127.

преорукама за даље поступање (у даљем тексту Извештај). Извештаји се израђују на основу података које Агенцији квартално достављају одговорни субјекти, и подносе се Координационом телу.

Смерницама за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Оперативног плана³ одређени су следећи елементи шестомесечног извештаја:

- преглед реализованих и нереализованих активности из Оперативног плана;
- проблеме који су се појавили у реализацији активности из Оперативног плана и
- препоруке за превазилажење ових проблема, као и за даље поступање одговорних субјеката.

Први шестомесечни извештај обухвата период спровођења Оперативног плана од 1. октобра 2021. године до 31. марта 2022. године.

³ Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Оперативног плана за спречавање корупције у посебно ризичним областима, <https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/10/Smernice.pdf>

1. Оцена испуњености Оперативног плана за прва два квартала спровођења

Оперативним планом је дефинисано **15 мера и 46 активности**. У првом шестомесечном извештају Агенција је оцењивала испуњеност 18 активности. Предмет оцене биле су активности доспеле за реализацију у **4. кварталу 2021. године, 1. кварталу 2022. године**, као и активности за које се у Оперативном плану као рок спровођења наводи „**континуирано**”.

Према оцени Агенције, од 18 испитаних активности:

- 1) **11 (61,1%) активности је реализовано** у складу са индикатором, углавном на начин, али не увек и у року предвиђеном Оперативним планом;
- 2) **7 (38,9%) активности није реализовано** или није реализовано у складу са индикатором;
- 3) Није било неоцењених активности.

Оцена испуњености Оперативног плана за прва два квартала спровођења



1.1. Испуњеност активности по целинама Оперативног плана и опште препоруке за унапређење спровођења активности

У делу Оперативног плана који обухвата мере и активности везане за **израду будуће националне стратегије** за борбу против корупције и пратећег акционог плана, од 4 активности доспеле за реализацију, 2 су реализоване.

Од активности за **спречавање корупције у областима од посебног ризика** укупно је 8 доспело за реализацију, а 5 активности је реализовано у складу са показатељем резултата, од чега:

- у области **приватизације**, од испитане 2 активности обе су реализоване;
- у области **јавних набавки**, испитивана је 1 активност која је реализована;
- у области **полиције испитивана** је 1 активност која је реализована;
- у области **локалне самоуправе**, 1 од испитане 2 активности је реализована;
- у области **царине**, ниједна од испитане 2 активности није реализована;

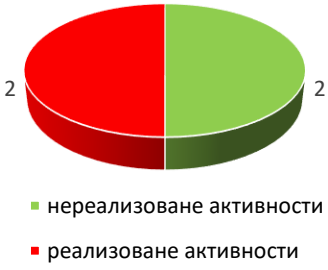
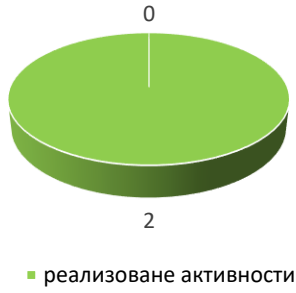
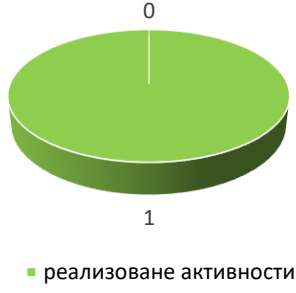
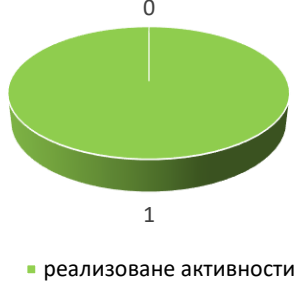
У области **унутрашње и спољашње координације у спровођењу Оперативног плана 1** од 3 активности је реализована.

Све 3 активности везане за **праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана** су реализоване у складу са показатељем резултата.

Опште препоруке за унапређење спровођења Оперативног плана

- Унапредити координацију спровођења мера и активности из Оперативног плана на политичком нивоу кроз редовно одржавање састанака Координационог тела и објављивање извештаја са састанака.
- Унапредити координацију спровођења мера и активности из појединачних области на оперативном нивоу кроз редовно одржавање састанака имплементационих група и извештавање Координационом телу о реализацији мера и активности из тих области, укључујући и информације о идентификованим препрекама и ризицима.

Приказ реализације активности према целинама Оперативног плана

Израда будуће стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана	
<p>Од 4 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2 реализоване • 2 нереализоване 	 <p>■ нереализоване активности ■ реализоване активности</p>
Активности за спречавање корупције у областима од посебног ризика	
<p>Приватизација</p> <p>Од 2 активности: 2 реализоване</p>	 <p>■ реализоване активности</p>
<p>Јавне набавке</p> <p>Од 1 активности: • 1 реализована</p>	 <p>■ реализоване активности</p>
<p>Полиција</p> <p>Од 1 активности: • 1 реализована</p>	 <p>■ реализоване активности</p>

<p>Локална самоуправа</p> <p>Од 2 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 реализована • 1 нереализована 	 <p>■ нереализоване активности</p> <p>■ реализоване активности</p>
<p>Царина</p> <p>Од 2 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2 нереализоване 	 <p>■ реализоване активности</p>
<p>Унутрашња и спољашња координација у спровођењу Оперативног плана</p>	
<p>Од 3 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 реализована • 2 нереализоване 	 <p>■ нереализоване активности</p> <p>■ реализоване активности</p>
<p>Праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана</p>	
<p>Од 3 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 3 реализоване 	 <p>■ реализоване активности</p>

2. Преглед активности доспелих за реализацију и препоруке за даље поступање

2.1. Израда будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана

Мера 2.1. Обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

Активношћу 2.1.1. предвиђено је да **Министарство правде** у **4. кварталу 2021. године** покрене поступак консултација и објави јавни позив за учешће организација цивилног друштва у изради будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Показатељ резултата: Објављено обавештење о почетку израде националне стратегије за борбу против корупције на интернет страници Министарства правде и на порталу е-Управа.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата, али не у року.

О спровођењу

Министарство правде је у сарадњи са Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог објавило позив за пријаву организација цивилног друштва (у даљем тексту: ОЦД) за учешће у Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана. Позив је био отворен у периоду од 17. фебруара до 10. марта 2022. године, након чега су резултати објављени на званичном [сајту](#) Министарства правде.

Према одлуци Комисије⁴, ОЦД које ће учествовати у Радној групи за израду будуће стратегије су **Институт за истраживање корупције Кареја и Центар за интегритет – Ниш**. Позиву су се одазвале још три ОЦД чије пријаве нису прихваћене. Фондација „Центар за демократију” и Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину „RERI” нису испуњавале формалне услове утврђене јавним позивом, док је пријава организације Транспарентност Србија одбачена због неблаговременог подношења.

На основу наведеног, Агенција је активност оценила као реализовану, али не у року. Рок за спровођење активности 2.1.1. био је 4. квартал 2021. године.

⁴ Комисија за избор организација цивилног друштва за чланство у Радној групи Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2023-2028. године и пратећег акционог плана

Мера 2.1. Обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

Активношћу 2.1.2. предвиђено је да **Министарство правде у 1. кварталу 2022. године** идентификује државне органе чији би представници били чланови Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Показатељ резултата: Утврђен списак државних органа чији би представници били чланови Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Активност није реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Министарство правде је известило да је току процес идентификовања државних органа чији би представници били чланови Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Мера 2.1. Обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

Активношћу 2.1.3. предвиђено је да **Министарство правде у 1. кварталу 2022. године** оснује Радну групу за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Показатељ резултата: Донето решење о оснивању Радне групе.

Активност није реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Радна група за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана није основана јер реализација ове активности зависи од спровођења активности 2.1.2. којом се предвиђа идентификовање државних органа чији би представници били чланови Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Мера 2.1. Обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

Активношћу 2.1.4. предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 1. кварталу 2022. године** изради заједничку методологију за процену ризика корупције за све области које ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Показатељ резултата: Израђена заједничка методологија за процену ризика корупције за све области које ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Агенција је, у сарадњи са Министарством правде, израдила заједничку методологију за процену ризика корупције за све области које ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана (Методологија)⁵.

Сврха ове методологије је да радној групи за израду стратешких докумената и посебним радним подгрупама послужи као практичан алат за идентификовање надлежности у одређеној области/сектору који је посебно изложен ризицима корупције, да утврди које то околности омогућавају настанак корупције/неправилности у коришћењу јавних овлашћења, како би се, на основу добијених налаза, касније осмислиле ефикасне мере за спречавање корупције у одређених области, на нивоу сектора или целокупног националног система. Ове мере ће бити елементи будућих стратешких докумената у области борбе против корупције.

Методологијом су обухваћени кључни кораци за спровођење секторске процене ризика од корупције:

Корак 1: Планирање процеса процене ризика корупције;

Корак 2: Идентификовање надлежности које су посебно изложене ризицима корупције (ризичне надлежности) у одређеној области/сектору;

Корак 3: Идентификовање извора, врсте података и њихово прикупљање;

Корак 4: Процена ризика корупције/неправилности у ризичним надлежностима;

Корак 5: Израда извештаја о процени ризика.

2.3. Мере и активности за спречавање корупције у областима од посебног ризика

2.3.1. Царина

Мера 3.1.1. Унапређење капацитета Одељења за унутрашњу контролу

Активношћу 3.1.1.1. предвиђено је да **Министарство финансија, Управа царина у 1. кварталу 2022. године** изради интерна упутстава и процедуре (Приручник Одељења за унутрашњу контролу, предлог обрасца и евиденције за праћење примене)

Показатељ резултата: Интерна упутства и процедуре за рад Одељења за унутрашњу контролу доступна запосленима у Одељењу

Активност није реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Управа царина је известила да услед сложености и обимности задатка, активност 3.1.1.1. није реализована. Како је наведено у извештају, приступило се свеобухватном и исцрпном задатку разраде овлашћења царинских службеника Одељења за унутрашњу контролу добијених чл. 52. и 53. Закона о царинској служби. У ту сврху, заједничким

⁵ Методологија је доступна на <https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2022/05/Methodologija-za-procenu-rizika-korupcije-u-strateskim-oblastima.pdf>

радом Криминалистичко-полицијског универзитета и представника Одељења за унутрашњу контролу одржана су четири састанка од почетка године.

Мера 3.1.1. Унапређење капацитета Одељења за унутрашњу контролу

Активношћу 3.1.1.2. предвиђено је да **Министарство финансија, Управа царина у 1. кварталу 2022. године** информисе запослене у Одељењу за унутрашњу контролу о израђеним интерним упутствима и процедурама из активности 3.1.1.1.

Показатељ резултата: Потписана изјава запослених да су прочитали и разумели израђена упутства и процедуре.

Активност није реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Реализација активности 3.1.1.2. зависи од спровођења активности 3.1.1.1.

2.3.2. Локална самоуправа

Мера 3.2.1. Обезбеђивање услова (преорука) за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе

Активношћу 3.2.1.1. предвиђено је да **Министарство државне управе и локалне самоуправе у 4. кварталу 2021. године** оснује радну групу задужену за формулисање предлога за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе.

Показатељ резултата: Решење о формирању радне групе које садржи субјекте и задатке наведене у напмени уз активност 3.2.1.1, као и рок за формулисање преорука предвиђен активношћу 3.2.1.6.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата, али не у року.

О спровођењу

Радна група задужена за формулисање предлога за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе основана је 1. априла 2022. године.⁶

Руководилац и заменик руководиоца Радне групе су представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, док су чланови Радне групе представници: **Агенције за спречавање корупције, Савета за борбу против корупције, Министарства правде, Министарства финансија, Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова, Повереника за информације од јавног значаја**

⁶⁶ Министарство државне управе и локалне самоуправе, *Решење за формирање Посебне радне групе задужене за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе* (бр. 021-02-0085/2021-31), 1. април 2022. године.

и заштиту података о личности, Скупштине општине Бољевац, Локалног омбудсмана града Сомбора, Општинске управе општине Бољевац и Скупштине града Ужица. Од организација цивилног друштва у Радној групи представника има **Транспарентност Србија**.

Рок за спровођење ове активности био је 4. квартал 2021. године, па је Агенција активност оценила као реализовану у складу са показатељем резултата, али не у року.

Мера 3.2.2. Унапређење нормативног оквира који регулише јавност рада органа јединица локалне самоуправе и градских општина

Активношћу 3.2.2.1. предвиђено је да **Министарство државне управе и локалне самоуправе у 1. кварталу 2022. године** изради анализу нормативног оквира и примера добре праксе јединица локалне самоуправе и градских општина у области објављивања информација на њиховим интернет страницама са конкретним препорукама за измене и допуне прописа и рада органа јединица локалне самоуправе и градских општина у овој области.

Показатељ резултата: Израђена анализа нормативног оквира и примера добре праксе јединица локалне самоуправе и градских општина у области објављивања информација на њиховим интернет страницама са конкретним препорукама за измене и допуне прописа и рада органа јединица локалне самоуправе и градских општина у овој области.

Активност није реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Министарство државне управе и локалне самоуправе је известило да активност 3.2.2.1. није реализована.

2.3.3. Приватизација

Мера 3.3.1. Унапређење транспарентности поступка приватизације

Активношћу 3.3.1.1. предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 4. кварталу 2021. године** спроведе обуке запослених у Министарству привреде за примену Методологије за процену ризика од корупције у прописима.

Показатељ резултата: Запослени у Министарству привреде обучени да примењују Методологију за процену ризика од корупције у прописима.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Агенција је одржала обуку о примени Методологије за процену ризика од корупције у прописима за запослене у Министарству привреде 23. децембра 2021. године.

Обуци је, путем видео конференције, присуствовало 18 учесника. Учесницима је представљена Методологија, објашњени су основни појмови у вези са проценом ризика

од корупције у прописима, значај и циљеви процене ризика за превенцију корупције, начела процене, нормативни оквир и фазе припреме мишљења о процени ризика од корупције. Посебна пажња посвећена је класификацији и идентификовању фактора ризика од корупције, што је полазницима обуке представљено кроз конкретне примере из праксе Агенције, односно кроз анализу појединих одредаба нацрта прописа у којима је Агенција утврдила факторе ризика и дала препоруке за отклањање истих, као и кроз анализу изабраних одредаба важећих прописа. По окончању обуке Агенција је учесницима доставила презентацију обуке и пример датог мишљења Агенције.

Мера 3.3.2. Унапређење транспарентности поступка стечаја

Активношћу 3.3.2.1. предвиђено је да Агенција за спречавање корупције у 4. кварталу 2021. године спроведе обуку запослених у Агенцији за лиценцирање стечајних управника за примену Методологије за процену ризика од корупције у прописима.

Показатељ резултата: Запослени у Агенцији за лиценцирање стечајних управника обучени да примењују Методологију за процену ризика од корупције у прописима.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Агенција је одржала обуку о примени Методологије за процену ризика од корупције у прописима за запослене у Агенцији за лиценцирање стечајних управника 21. децембра 2021. године, којој је, путем видео конференције, присуствовало 2 учесника. На обуци је учесницима представљена Методологија, објашњени су основни појмови у вези са проценом ризика од корупције у прописима, значај и циљеви процене ризика за превенцију корупције, начела процене, нормативни оквир и фазе припреме мишљења о процени ризика од корупције. Посебна пажња посвећена је класификацији и идентификовању фактора ризика од корупције, што је полазницима обука представљено кроз конкретне примере из праксе Агенције, односно кроз анализу појединих одредаба нацрта прописа, у којима је Агенција утврдила факторе ризика и дала препоруке за отклањање истих, као и кроз анализу изабраних одредаба важећих прописа. По окончању обуке Агенција је учесницима исте доставила презентацију обуке и пример датог мишљења Агенције.

2.3.4. Јавне набавке

Мера 3.4.1. Обезбеђивање услова за уклањање ризика од корупције у законима који дозвољавају могућност закључивања уговора са другим државама, међународним организацијама и финансијским институцијама без примене одредаба Закона о јавним набавкама

Активношћу 3.4.1.1. предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 1. кварталу 2022. године** спроведе обуке запослених у Министарству финансија за примену Методологије за процену ризика од корупције у прописима.

Показатељ резултата: Запослени у Министарству финансија обучени да примењују Методологију за процену ризика од корупције у прописима.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Агенција је одржала обуку о примени Методологије за процену ризика од корупције у прописима за запослене у Министарству финансија 31. марта 2022. године којој је, путем видео конференције, присуствовало 22 учесника.

На обуци је учесницима представљена Методологија, објашњени су основни појмови у вези са проценом ризика од корупције у прописима, значај и циљеви процене ризика за превенцију корупције, начела процене, нормативни оквир и фазе припреме мишљења о процени ризика од корупције. Посебна пажња посвећена је класификацији и идентификовању фактора ризика од корупције, што је полазницима обука представљено кроз конкретне примере из праксе Агенције, односно кроз анализу појединих одредаба нацрта прописа, у којима је Агенција утврдила факторе ризика и дала препоруке за отклањање истих, као и кроз анализу изабраних одредаба важећих прописа. По окончању обуке Агенција је учесницима доставила презентацију обуке и пример датог мишљења Агенције.

2.3.5. Полиција

Мера 3.5.2. Јачање капацитета запослених у Министарству унутрашњих послова у области борбе против корупције

Активношћу 3.5.2.1. предвиђено је да **Министарство унутрашњих послова континуарно** спроводи програм обуке на тему спровођења нових института у превенцији корупције.

Показатељ резултата: Број реализованих обука у оквиру Програма стручног усавршавања полицијских службеника у Министарству унутрашњих послова (онлајн и уживо); Број спроведених обука на тему примене нових института у превенцији и сузбијању корупције и финансијског криминала.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата за извештајни период.

О спровођењу

Према извештају Министарства унутрашњих послова (МУП), у периоду од 29. јуна до 1. јула и од 23. до 25. новембра 2021. године представници Сектора и чланови радних група за анализу ризика од корупције у Сектору за ванредне ситуације, седишту Дирекције полиције и подручним полицијским управама МУП-а учествовали су на две онлајн обуке под називом „**Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле за спровођење анализе ризика од корупције**”. Иста обука одржана је и у периоду од 12. до 15. априла 2022. године на којој су учествовали представници Сектора и чланови радних група за анализу ризика од корупције у МУП-у. Обуку су организовале Мисија ОЕБС-а у Републици Србији и Женевски центар за демократску контролу оружаних снага (DCAF), а предавачи су били представници Агенције за спречавање корупције и Генералне дирекције за борбу против корупције МУП-а Румуније.

У периоду од 6. до 9. децембра 2021. године два полицијска службеника Сектора унутрашње контроле учествовала су на округлом столу под називом „**Унапређење институционалних капацитета и интеринституционална сарадња у супротстављању корупцији**”. Округли сто је одржан у Врњачкој Бањи, у организацији Криминалистичко-полицијског универзитета, Министарства унутрашњих послова, Бироа Стејт департмента за међународну борбу против опојних дрога и спровођење закона (INL) и Међународног криминалистичко-истражног програма помоћи у обуци (ICITAP). Учешће су узели представници тужилаштва, Министарства унутрашњих послова, Агенције за спречавање корупције, Министарства финансија и других државних органа. На овом округлом столу су представљени нови институти које Сектор примењује у превенцији корупције.

У оквиру пројекта „**Регионална полицијска сарадња и изградња интегритета у региону Западног Балкана (РСІВ)**” који финансира Влада Краљевине Норвешке уз помоћ имплементационог партнера Женевског центра за демократску контролу оружаних снага (DCAF), полицијски службеници Сектора унутрашње контроле учествовали су на **онлајн регионалној радионици** где су размењена искуства о доброј пракси у спровођењу теста интегритета. Радионица је одржана 16. марта 2022. године, а учествовале су сродне службе унутрашње контроле из региона, док су примере добре праксе изнели представници Сектора унутрашње контроле и сродне службе из Румуније.

2.4. Унутрашња и спољашња координација Оперативног плана

Мера 4.1. Успостављање механизма координације за спровођење мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 4.1.1. предвиђено је да **руководиоци свих органа јавне власти који су одређени као носиоци активности у Оперативном плану у 4. кварталу 2021. године** одреде овлашћена лица за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана.

Показатељ резултата: У свим органима јавне власти који су носиоци активности из Оперативног плана одређена овлашћена лица за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

У свим органима јавне власти који су носиоци активности из Оперативног плана одређена су овлашћена лица за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана. Агенција је ову активност оценила као реализовану на основу примљених дописа органа јавне власти који су садржали контакт податке овлашћених лица.

Мера 4.1. Успостављање механизма координације за спровођење мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 4.1.2. предвиђено је да **Координационо тело континуирано (једном месечно)** прати спровођење мера и активности из Оперативног плана кроз одржавање редовних састанака имплементационих група, у складу са Одлуком о оснивању Координационог тела и имплементационих група.

Показатељ резултата: Састанци имплементационих група се одржавају редовно, једном месечно.

Активност није реализована у складу са показатељем резултата за извештајни период.

О спровођењу

Током прва два квартала спровођења Оперативног плана није одржан ниједан састанак имплементационих група. У првом кварталном извештају Министарство правде је известило да је састанак имплементационих група планиран за 9. фебруар 2022. године, док је у другом кварталном извештају Министарство правде известило да је планирано да се састанак имплементационих група одржи у првој половини маја 2022. године. На основу наведеног, Агенција је активност 4.1.2. оценила као нереализовану.

Мера 4.1. Успостављање механизма координације за спровођење мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 4.1.3. предвиђено је да **Министарство правде у 4. кварталу 2021. године** одржи уводне информативне састанке за овлашћена лица у органима јавне власти за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана.

Показатељ резултата: Одржани уводни информативни састанци за овлашћена лица у органима јавне власти за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана.

Активност није реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Уводни информативни састанци за овлашћена лица у органима јавне власти за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана нису одржани у прва два квартала спровођења Оперативног плана. Стога, активност је оцењена као нереализована. Министарство правде је известило да је планирано да се уводни информативни састанак за овлашћена

лица у органима јавне власти за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана одржи у првој половини маја 2022. године.

2.5. Праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана

Мера 5.1. Успостављање механизма праћења и надзора над спровођењем мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 5.1.1. предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у року од 30 дана од дана доношења Оперативног плана** изради и објави Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Оперативног плана, којима се ближе дефинишу: одређивање одговорних субјеката за извештавање о спровођењу активности и извештавање одговорних субјеката према Агенцији.

Показатељ резултата: Израђене и објављене Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Оперативног плана.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Агенција за спречавање корупције је у року од 30 дана од усвајања Оперативног плана израдила Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Оперативног плана. Смернице су објављене на [интернет страници Агенције](#) и намењене су одговорним субјектима за извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана како би овај процес спровели на што ефикаснији начин. Смернице садрже релевантне информације које се односе на рокове и садржај периодичних извештаја које одговорни субјекти достављају Агенцији. Такође, пружају информације о роковима и садржају извештаја које Агенција упућује Координационом телу задуженом за координацију спровођења мера и активности из Оперативног плана на политичком нивоу.

Мера 5.1. Успостављање механизма праћења и надзора над спровођењем мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 5.1.2. предвиђено је да **органи јавне власти који су одређени као одговорни субјекти за спровођење активности континуирано (једном квартално)** израђују периодичне извештаје о спровођењу активности из Оперативног плана, у складу са Смерницама из активности 5.1.1.

Показатељ резултата: Органи јавне власти који су одређени као одговорни субјекти редовно достављају периодичне извештаје о спровођењу активности из Оперативног плана у складу са Смерницама из активности 5.1.1.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата за извештајни период.

О спровођењу

Органи јавне власти, који су одређени као одговорни субјекти, редовно су достављали периодичне извештаје о спровођењу активности из Оперативног плана у складу са Смерницама из активности 5.1.1.

Мера 5.1. Успостављање механизма праћења и надзора над спровођењем мера и активности из Оперативног плана

Активношћу 5.1.3. предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције континуирано** израђује и доставља Координационом телу шестомесечне извештаје о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање.

Показатељ резултата: Израђени шестомесечни извештаји о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање.

Активност је реализована у складу са показатељем резултата.

О спровођењу

Пред вама се налази први шестомесечни извештај о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање. На основу информација које су доставили одговорни субјекти о реализованим и нереализованим активностима, Агенција је сачинила Извештај и упућује га Координационом телу.

3. Методологија израде Извештаја

Један од циљева Извештаја јесте да се на једном месту нађе преглед испуњености активности које су доспеле за реализацију у прва два квартала спровођења Оперативног плана, како би Координационо тело размотрило Извештај и поступило по препорукама за отклањање идентификованих препрека и проблема у спровођењу Оперативног плана.

Методологија прикупљања података

Полазну основу за писање Извештаја Агенције представљају извештаји одговорних субјеката, који се, у складу са Оперативним планом, подносе квартално. Поред тога, Агенција прикупља и додатне податке из разних извештаја, истраживања, анализа и других докумената домаћих и међународних институција и организација.

Методологија давања оцене испуњености активности

Агенција оцењује да ли је активност реализована у складу са индикатором или не. Ова техничка оцена допуњује се квалитативном оценом испуњености активности, односно мишљењем Агенције, на основу података који су јој доступни, о томе да ли је активност реализована на начин и у року који је предвиђен Оперативним планом. Поред техничке и квалитативне оцене, Агенција, уколико је потребно, даје и препоруку у циљу унапређења реализације одређене активности из Оперативног плана. Поред препоруке Агенције, наводи се и препорука одговорног субјекта, уколико је дата у његовом извештају.

Извештај обухвата следеће активности: (1) оне које су доспеле за реализацију у 4. кварталу 2021. године; (2) оне које су доспеле у 1. кварталу 2022. године, (3) оне за које се у Оперативном плану као рок спровођења наводи временска одредница „континуирано”.

Приликом оцене испуњености активности из Оперативног плана и израде овог Извештаја, коришћена је методологија која се у потпуности ослања на методологију из Извештаја о спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији и Ревидираног акционог плана за њено спровођење за 2018. годину. (у даљем тексту Извештај о спровођењу стратешких докумената).⁷ Агенција је редовно, путем електронске поште, обавештавала и подсећала о доспелим обавезама лица задужена за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање, па је новина у односу на горе споменуту методологију из Извештаја о спровођењу стратешких докумената, да ће активност бити оцењена као нереализована уколико одговорни субјект и поред више ургенција Агенције није доставио извештај, а не постоје други кредибилни извори који би упућивали на то да је активност спроведена. Такође, активност ће бити оцењена као нереализована уколико се из извештаја одговорног субјекта и достављених доказа не може недвосмислено закључити да ли је активност испуњена или не. Детаљан табеларни приказ методологије налази се на крају Извештаја.

⁷ Агенција за борбу против корупције, *Извештај о спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији и Ревидираног акционог плана за њено спровођење за 2018. годину*, март 2019. године. <https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2019/12/ACAS-strategija-za2018.pdf>

Табеларни приказ методологије оцењивања активности из Оперативног плана

Активности које су према Оперативном плану доспеле за реализацију до краја 1. квартала 2022. године године и активности за које је Оперативни план као рок навео временску одредницу „континуирано”		
Оцена реализације	Оцена реализације	Оцена реализације
Активност је реализована у складу са индикатором	Активност није реализована у складу са индикатором	Агенција није у могућности да процени реализацију активности
Уколико је индикатор формулисан као материјални доказ, а одговорни субјект је доставио тај доказ или упутио на јавно доступно место где се извештај може наћи.	Уколико је одговорни субјект у извештају констатовао да активност није реализована. Уколико је навео објективне околности због којих активност није могао да реализује или је препоручио да се активност из разлога које је навео измени или избрише, то се и констатује.	Уколико одговорни субјект није исправно одређен у односу на активност. Уколико индикатор није исправно одређен у односу на активност.
За активности спровођења обука, уколико одговорни субјект није доставио извештај о спровођењу обука, али у извештају постоји довољно елемената на основу којих се може закључити да се обуке заиста и спроводе, Агенција оцењује да је активност реализована за извештајни период.	Уколико активност није испуњена, с обзиром на то да претходна условљавајућа активност није испуњена, то се у оцени и наглашава.	
	Уколико се из извештаја одговорног субјекта и достављених доказа не може недвосмислено закључити да ли је активност испуњена или не.	
За континуиране активности наглашава се да је активност реализована за односни извештајни период. За ове активности, Агенција сматра да је рок за реализацију доспео за одређени квартал важења Оперативног плана за који се о његовој примени извештава.	За континуиране активности наглашава се да активност није реализована за односни извештајни период.	
Уколико одговорни субјект не извести о односној активности, а Агенција из других кредибилних извора закључи да је активност реализована.	Уколико се у достављеном извештају одговорни субјект није осврнуо на реализацију односне активности.	